

Процедура подачи процессуальных жалоб/ запросов о проведении слушания в отношении дел, касающихся специального образования, согласно закону IDEA в том числе запросов на ускоренное проведении слушания Руководство для родителей, имеющих детей в возрасте от 3 лет до 21 года

Данная процедура входит в состав пакета документов, регламентирующих различные способы урегулирования споров в рамках закона IDEA (Individuals with Disabilities Education Act, Закон об образовании лиц с ограниченными возможностями). В этот пакет документов включены следующие руководства для родителей:

Процедура медиации в системе специального образования, предусмотренная законом IDEA

Процедура подачи письменных жалоб в органы штата в системе специального образования, предусмотренная законом IDEA

Процедура подачи процессуальных жалоб/запросов о проведении слушания в системе специального образования, предусмотренная законом IDEA

Процедура проведения собраний по урегулированию споров в системе специального образования, предусмотренная законом IDEA



Office of Special Education Programs
U.S. Department of Education

В настоящем документе приводится описание процедуры подачи процессуальных жалоб/запросов о проведении слушания, предусмотренной частью В закона IDEA. Документ не ставит целью толкование, изменение или использование взамен каких-либо процедурных средств защиты или требований федерального законодательства либо законодательства штата.

Что представляет собой процессуальная жалоба/заявление запрос о проведении слушания?

Процессуальная жалоба представляет собой письменный документ, содержащий требование о проведении процессуального слушания, связанного с идентификацией, обследованием или образовательным распределением ребенка с ограниченными возможностями либо с предоставлением ребенку бесплатного надлежащего образования в государственном учебном заведении (free, appropriate public education, FAPE). Жалоба может быть подана родителем или государственной организацией (например, администрацией школьного округа по месту проживания вашего ребенка). Подача жалобы означает начало процедуры, которая может привести к официальному слушанию дела, в рамках которого должностным лицом будет принято решение.

- Процессуальные жалобы также могут именоваться запросами о проведении слушания.
- Ниже приводится несколько примеров ситуации, когда родитель вправе подать процессуальную жалобу:
 - ◆ Вы не согласны с результатами обследования вашего ребенка, которые касаются его соответствия критериям получения специального образования и сопутствующих услуг.
 - ◆ Вы полагаете, что индивидуальная учебная программа (individualized education program, IEP), которая была разработана группой IEP вашего ребенка, не соответствует его потребностям в специальном образовании и сопутствующих услугах.
 - ◆ Вы полагаете, что школа не оказывает услуги, включенные в IEP вашего ребенка.
 - ◆ Вы не согласны с решением администрации школьного округа в отношении распределения вашего ребенка.
- Подробная информация о порядке подачи процессуальной жалобы может быть предоставлена отделом штата по вопросам образования (state educational agency, SEA).

В разных штатах нормативные документы, связанные с процедурой урегулирования споров в рамках закона IDEA, в значительной степени различаются.

Подробную информацию родители и члены семьи могут получить в отделе образования или родительском центре в своем штате.

Что необходимо знать перед подачей процессуальной жалобы/запроса о проведении слушания...

- Закон IDEA требует, чтобы в процессуальной жалобе были указаны по крайней мере следующие сведения:
 - ◆ имя, фамилия ребенка;
 - ◆ адрес ребенка или контактная информация, если ребенок является бездомным;
 - ◆ название школы, которую посещает ребенок;
 - ◆ описание конкретной проблемы, касающейся ребенка, и связанных с ней обстоятельств;
 - ◆ идеи или предложения по решению вопроса.
- При подаче жалобы родитель или администрация школьного округа обязаны направить экземпляр другой стороне одновременно с подачей в SEA.
- Жалоба/запрос о проведении слушания, не содержащие необходимой информации, могут быть отклонены или возвращены, в результате чего решение по делу может быть задержано.

Что произойдет после моего обращения за процессуальным слушанием дела?

- По общему правилу, SEA или отдел слушаний направят вам и администрации школьного округа письмо, в котором сообщат планируемое время проведения слушания. В письме, как правило, приводится следующая информация:
 - ◆ имя, фамилия и контактные данные должностного лица, назначенного для рассмотрения вашего дела;
 - ◆ процессуальные сроки и значимые события, которые могут произойти во время рассмотрения дела;

- ◆ сведения о требованиях к собранию по урегулированию спора и возможность процедуры медиации; а также
 - ◆ сведения обо всех возможностях получения юридической помощи в районе вашего проживания, которые предоставляются бесплатно либо по низким ценам.
- Срок, в течение которого администрация школьного округа обязана ответить на вашу процессуальную жалобу, составляет **10 календарных** дней. В случае подачи жалобы администрацией школьного округа вы обязаны ответить на указанные в ней вопросы в течение **10 календарных** дней.
 - Администрация школьного округа обязана назначить собрание по урегулированию спора в срок не позднее **15 календарных** дней с момента получения вашей жалобы, если только вы и администрация школьного округа не заключите письменное соглашение об отказе от собрания по урегулированию спора или о применении вместо него процедуры медиации. Подробная информация приведена в документе [Процедура проведения собраний по урегулированию споров в системе специального образования, предусмотренная законом IDEA](#).
 - В случае проведения процессуального слушания руководящее им должностное лицо обязано по почте направить копию решения по результатам слушания каждой из сторон не позднее чем в течение **45 календарных** дней со дня начала графика слушания или, если руководящее слушанием должностное лицо приняло решение о продлении графика слушания дела, — до последнего дня продленного срока.

Вопросы и ответы о процедуре подачи процессуальных жалоб/ запросов о проведении слушания

Ограничен ли срок, отведенный на подачу процессуальной жалобы/ запроса о проведении слушания?

Если не действует исключение из правил в отношении срока, в жалобе допускается указывать проблемы, которые имели место в течение 2 лет до дня подачи вашей жалобы. В отдельных штатах срок подачи жалобы составляет менее 2 лет, поэтому важно подавать документы как можно скорее.

Нужно ли мне будет заполнить специальную форму?

Нет. Отдел SEA должен предоставить вам форму процессуальной жалобы, но использовать ее вы не обязаны. Бланк стандартной формы, в котором указано, какие сведения необходимо указать, может помочь вам упорядочить мысли перед составлением жалобы.

Каков срок принятия решения?

30 календарных дней со дня получения процессуальной жалобы от родителя администрацией школьного округа. В течение указанного срока происходит собрание по урегулированию спора. Собрания по урегулированию спора дают родителям и администрациям школьных округов возможность решить проблемы до проведения слушания.

В какую школу будет ходить мой ребенок после того, как я подам процессуальную жалобу/запрос о проведении слушания?

В период со дня подачи процессуальной жалобы до дня ее рассмотрения ваш ребенок продолжает посещать то же учебное учреждение, если только вы и школа не придете к иному соглашению. Данный принцип сохранения неизменным состояния на период рассмотрения дела также называется «оставаться на месте». Если ваша жалоба касается обращения о первичном приеме в государственную школу, то, с вашего согласия, ваш ребенок в обязательном порядке будет принят в государственную школу до момента решения всех вопросов, связанных с процессуальной жалобой.

Требуется ли мне адвокат для подачи процессуальной жалобы/запроса о проведении слушания?

Нет. Для подачи процессуальной жалобы родителю адвокат не требуется. Однако, учитывая юридический характер процедуры рассмотрения процессуальной жалобы, родители могут принять решение обратиться к адвокату. Администрации школьных округов, как правило, прибегают к услугам адвокатов. Получить рекомендации по поводу адвокатов можно в родительских центрах.

Что, если мне требуется переводчик?

Необходимо, чтобы вы имели возможность понимать ход рассмотрения процессуальной жалобы и полностью участвовать в процедуре. Сообщите всем участникам о том, что вам требуется переводчик. Для получения подробной информации обращайтесь в SEA в своем штате.

Сведения о разрешении споров в системе специального образования, а также о различных возможностях при разрешении споров в рамках закона IDEA, размещены на веб-сайте Центра конструктивного урегулирования разногласий в системе специального образования (Center for Appropriate Dispute Resolution in Special Education, CADRE) по адресу:
cadreworks.org

Вопросы и ответы о процедуре подачи процессуальных жалоб/ запросов о проведении слушания

Что представляет собой процессуальное слушание дела?

Слушание дела является более формальной процедурой, чем иные варианты разрешения спора. Оно проводится должностным лицом, которое руководит слушанием, рассматривает предоставленные каждой стороной сведения, вправе задавать вопросы свидетелям и выносит решение по существу спора. Должностное лицо по рассмотрению спора является незаинтересованным и компетентным специалистом в сфере законодательства об образовании лиц с ограниченными возможностями (IDEA).

Когда и где проводится слушание дела?

Процессуальное слушание дела назначается на время и проводится по адресу, которые являются обоснованно приемлемыми для участвующего родителя и ребенка. Иногда слушание может проходить в течение нескольких дней. Как правило, слушания проводятся в общественно-административных зданиях, располагающих конференц-залами достаточной вместимости, например в судах, мэриях и библиотеках.

Вправе ли должностное лицо, рассматривающее дело, изменить 45-дневный срок проведения слушания?

Да. Должностное лицо, рассматривающее дело, вправе продлить срок рассмотрения дела по ходатайству с вашей стороны или со стороны школы.

Кто обычно присутствует на слушании?

Как правило, на процессуальном слушании дела могут присутствовать родители, сотрудники школы, их адвокаты, свидетели и иные лица по приглашению вышеуказанных участников. Кроме того, родитель вправе разрешить присутствовать на слушании представителям общественности.

Что происходит с решением, принятым по результатам слушания дела?

Отдел SEA обязан обеспечить исполнение решения должностного лица, рассмотревшего дело, если только решение не будет обжаловано в порядке апелляции. Отдел SEA обязан также передать копию в консультативную комиссию штата (удалив информацию, позволяющую установить личность), а также опубликовать решение для общего сведения.

Имею ли я право обжаловать решение, принятое на слушании дела?

Да. Любая из сторон вправе обжаловать решение, принятое по результатам процессуального слушания дела. Информация о порядке обжалования на территории вашего штата приводится в документе который можно получить в отделе SEA или

родительском центре. Необходимо точно знать срок, имеющийся в вашем распоряжении для обжалования. На территории многих штатов жалобы должны быть поданы в короткий срок, составляющий от 30 до 60 календарных дней со дня вынесения решения должностным лицом, рассмотревшим дело.

Имею ли я право на копирование протокола слушания?

Да. Родители вправе бесплатно получить протокол слушания дела, исследования доказательств и вынесения решения.

Как поступить, если администрация школьного округа не исполнит решение должностного лица, рассмотревшего дело?

Если администрация школьного округа не исполнит решение должностного лица, рассмотревшего дело, вы вправе подать в SEA письменную жалобу с требованием обеспечить принудительное исполнение решения. Подробная информация приведена в документе [Процедура подачи письменных жалоб в органы штата в системе специального образования по закону IDEA](#).

Вопросы, связанные с процессуальными жалобами/слушаниями

- Процессуальная процедура считается наиболее состязательным и наименее согласительным вариантом разрешения спора, она способна ухудшить рабочие отношения между семьями и работниками сферы образования.
- Ряд вопросов, которые могут вызывать у родителя беспокойство, например, по поводу сотрудников, нанимаемых администрацией школьного округа, предметом процессуального слушания являться не могут.
- В рамках процессуального слушания дела решение принимает руководящее им должностное лицо, которое не знает вашего ребенка.
- В ходе процедур медиации или собрания по урегулированию спора решение принимается вами, сотрудниками школы и иными лицами, которым потребности вашего ребенка известны лучше всего.
- Большинство процессуальных жалоб разрешается без проведения слушания, зачастую в рамках процедур медиации или собраний по урегулированию спора.
- В целях обеспечения беспристрастности должностного лица, рассматривающего дело, ему не разрешается обсуждать процессуальную жалобу или слушание ни с одной из сторон в индивидуальном порядке.
- Решение должностного лица, рассматривающего дело, имеет обязательную юридическую силу, даже если вы с ним не согласны, если только оно не будет обжаловано.

Запросы на ускоренное проведение слушания

Подача запроса на ускоренное проведение слушания допускается только в определенных случаях. Данный особый вид процессуальной жалобы применяется, если родители не согласны с решением администрации школьного округа по дисциплинарному вопросу, которое влияет на распределение их ребенка.

Родители также вправе подать запрос на ускоренное слушание дела, если они не согласны с решением администрации школьного округа, касающемся взаимосвязи поведения ребенка с его ограниченными возможностями. Такое решение называется дисциплинарным.

Администрация школьного округа вправе подать запрос на ускоренное проведение слушания, если полагает, что поведение ребенка может оказаться опасным для него самого или окружающих.

- Запросы на ускоренное проведение слушания должны содержать те же сведения, которые требуются для процессуальной жалобы.
- На территории разных штатов могут быть установлены различные требования к запросам на ускоренное проведение слушания. Кроме того, процедуры рассмотрения указанных запросов также могут отличаться от процедур рассмотрения иных процессуальных жалоб.

Что произойдет, если я подам запрос на ускоренное проведение слушания?

- Собрание по урегулированию спора должно быть проведено в течение 7 календарных дней, если только вы и администрация школьного округа не заключите письменное соглашение об отказе от собрания по урегулированию спора или о применении вместо него процедуры медиации.
- Если спор не будет разрешен в течение 15 календарных дней, рассмотрение дела будет передано на слушание.

- Слушание должно быть проведено в течение периода, составляющего 20 учебных дней со дня подачи запроса на ускоренное проведение слушания.
- Должностное лицо, рассматривающее дело, обязано принять решение в течение 10 учебных дней со дня слушания.

!* Примечание о сроках ускоренного слушания дела *!

Важно учитывать особенности графика проведения ускоренного слушания дела, в частности, при отсутствии занятий в школе, например, летом или в период продолжительных праздников.

Значение термина учебный день является одинаковым для всех учеников, в том числе и для детей с ограниченными возможностями, то есть означает дни, когда дети в плановом порядке посещают школу.

Календарный день означает каждый день календаря, в том числе выходные и праздники.

Вопросы и ответы о процессуальном слушании дела в ускоренном порядке

Также см. Вопросы и ответы о процессуальных жалобах/слушаниях

В какую школу будет ходить мой ребенок после того, как я подам запрос на ускоренное проведение слушания?

Ваш ребенок продолжит учиться в прежних условиях, выбранных его группой IEP, до тех пор, пока должностным лицом не будет вынесено решение по результатам слушания или истечет срок действия дисциплинарной меры, если только вы и школа не придете к иному соглашению.

Вправе ли должностное лицо, рассматривающее дело, продлить срок слушания дела в ускоренном порядке?

Нет. Должностное лицо, рассматривающее дело, не вправе назначить более поздний срок вынесения решения, даты слушания или времени принятия решения по делу, которое слушается в ускоренном порядке.

Что произойдет после слушания дела в ускоренном порядке?

Аналогично любому решению по результатам слушания процессуального дела, отдел SEA обязан обеспечить исполнение решения должностного лица, рассмотревшего дело, если только решение не будет обжаловано. Отдел SEA обязан также передать копию в консультативную комиссию штата (удалив информацию, позволяющую установить личность), а также опубликовать решение для общего сведения.

Что произойдет в случае моего несогласия с решением, принятым по результатам слушания дела?

Решение по результатам слушания дела в ускоренном порядке может быть обжаловано. Информацию о порядке обжалования на территории вашего штата можно получить в отделе SEA или родительском центре в вашем штате. Им известны процессуальные сроки и требования к оформлению документов.

Важная информация

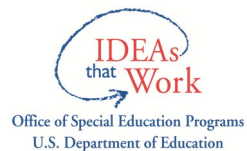
Актуальный список всех родительских центров на территории страны приведен на сайте Центра информации и ресурсов для родителей (Center for Parent Information and Resources, CPIR) по адресу: parentcenterhub.org/find-your-center Информацию также можно получить, позвонив по номеру (973) 642-8100



Центр конструктивного урегулирования разногласий в системе специального образования (Center for Appropriate Dispute Resolution in Special Education, CADRE) является общегосударственным центром технической помощи при разрешении споров: cadreworks.org Информацию также можно получить, позвонив по номеру (541) 686-5060



Информация по поводу Закона об образовании лиц с ограниченными возможностями (Individuals with Disabilities Education Act, IDEA) размещена в Интернете на сайте: <https://sites.ed.gov/idea/>



Примечания

Для того чтобы найти родительский центр по месту своего проживания, обращайтесь:

Родительский центр технической помощи Регион 1

NJ Statewide Parent Advocacy Network
35 Halsey St., 4th Floor
Newark, NJ 07102

Тел.: (973) 642-8100 Факс: (973) 642-8080
Веб-сайт: spanadvocacy.org

Родительский центр технической помощи Регион 2

Exceptional Children's Assistance Center
907 Barra Row, Suites 102/103
Davidson, NC 28036

Тел.: (704) 892-1321 Факс: (704) 892-5028
Веб-сайт: ecac-parentcenter.org

Родительский центр технической помощи Регион 3

Parent to Parent of Georgia
3070 Presidential Pkwy, Suite 130
Atlanta, GA 30340

Тел.: (800) 229-2038 Факс: (770) 458-4091
Веб-сайт: p2pga.org

Родительский центр технической помощи Регион 4

WI FACETS
600 W. Virginia St., Ste. 501
Milwaukee, WI 53204

Тел.: (877) 374-0511 Факс: (414) 374-4655
Веб-сайт: wifacets.org

Родительский центр технической помощи Регион 5

PEAK Parent Center
611 N. Weber, Suite 200
Colorado Springs, CO 80903

Тел.: (800) 284-0251 Факс: (719) 931-9452
Веб-сайт: region5ptac.org

Родительский центр технической помощи Регион 6

Matrix Parent Network & Resource Center
94 Galli Drive, Suite C
Novato, CA 94949

Тел.: (415) 884-3535 Факс: (415) 884-3555
Веб-сайт: matrixparents.org

Центр информации и ресурсов для родителей (Center for Parent Information and Resources, CPIR)

35 Halsey St., 4th Floor
Newark, NJ 07102

Тел.: (973) 642-8100 Факс: (973) 642-8080
Веб-сайт: parentcenterhub.org

Родительский центр по месту вашего проживания:

Настоящий документ разработан Центром конструктивного урегулирования разногласий в системе специального образования (CADRE) на основании соглашения о сотрудничестве № H326D080001 с Отделом специальных учебных программ Департамента образования (U.S. Department of Education, Office of Special Education Programs). Координатор проекта Tina Diamond, доктор философии. Мнение, выраженное в настоящем документе, может отличаться от позиции или правил Департамента образования (Department of Education). Департамент образования не выражает и не подразумевает официального одобрения какого-либо продукта, товара, услуги или предприятия, упоминаемых в настоящей публикации. Данный текст документа находится в открытом доступе. Разрешается его полное и частичное воспроизведение. Хотя разрешения на перепечатку настоящей публикации не требуется, следует привести следующую ссылку: CADRE (2014). Процессуальные жалобы/заявления запросы о проведении слушания в системе специального образования, предусмотренные законом IDEA, включая заявления запросы на ускоренное проведение слушания, г. Юджин, штат Орегон, CADRE. Настоящий документ содержит гиперссылки и URL-адреса, которые были созданы и обслуживаются организациями – третьими лицами и приводятся для удобства пользования. Ответственность за точность вышеизложенной информации Департамент не несет. Дата опубликования: январь 2014 г.